



25 ноября 2015 года
г. Мурманск

Финансовые взаимоотношения с органами местного самоуправления

Начальник отдела межбюджетных отношений
Натолина Наталья Григорьевна

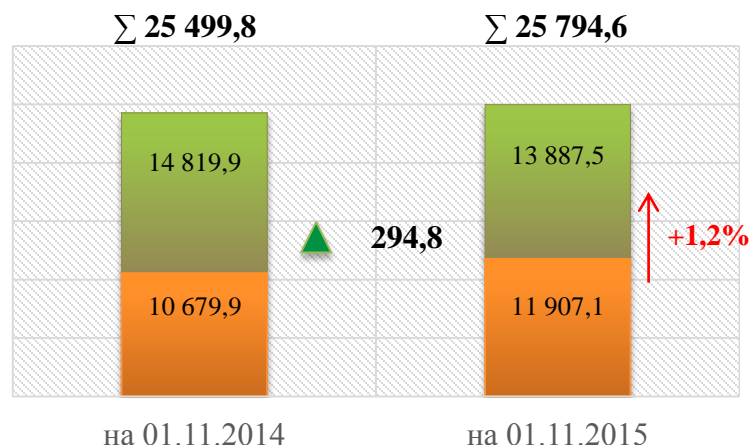


Предварительные итоги исполнения местных бюджетов за 2015 год

Основные показатели исполнения бюджетов на 01.11.2015

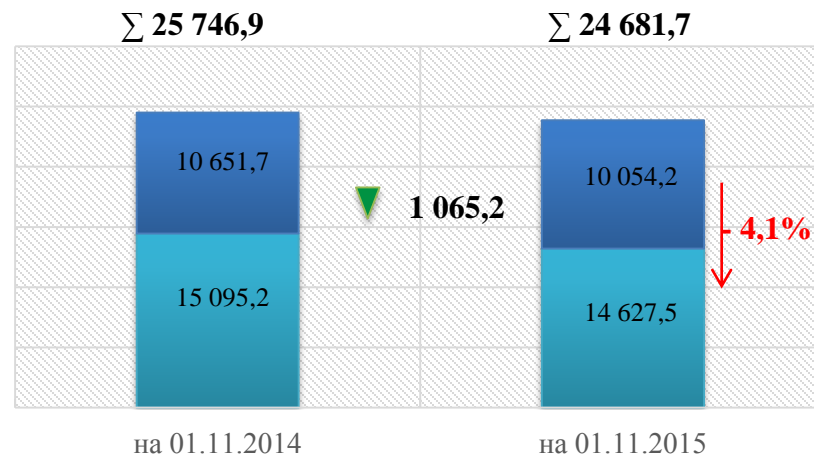


Доходы:



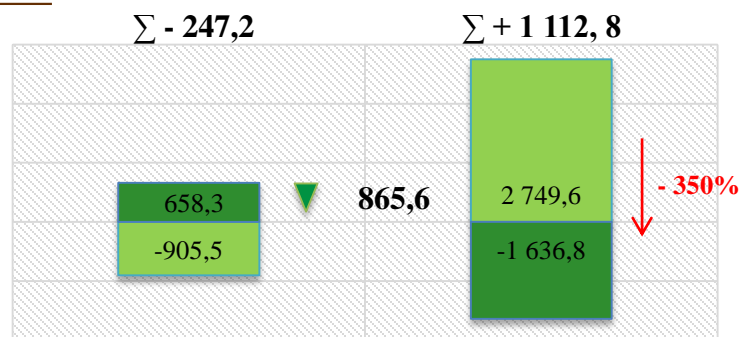
■ Безвозмездные поступления
■ Налоговые и неалоговые

Расходы:



■ без учета целевых средств
■ за счет целевых средств

Дефицит:



■ Дефицит по целевым средствам
■ Дефицит (без учета целевых средств)

на 01.11.2014

на 01.11.2015

ДЕФИЦИТНЫЕ



ПРОФИЦИТНЫЕ

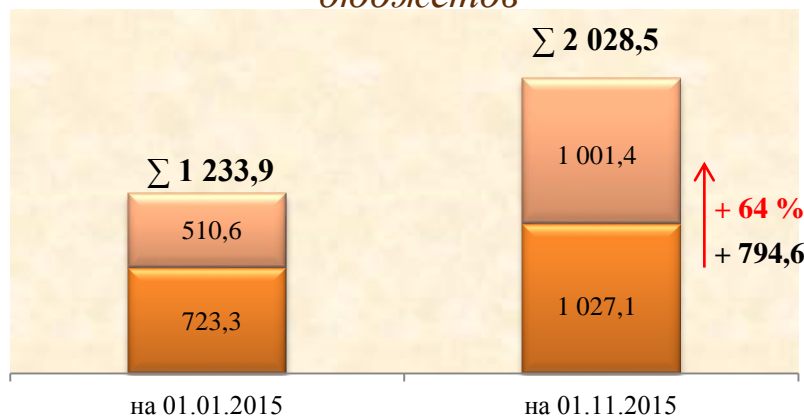


Основные показатели исполнения бюджетов на 01.11.2015



млн. рублей

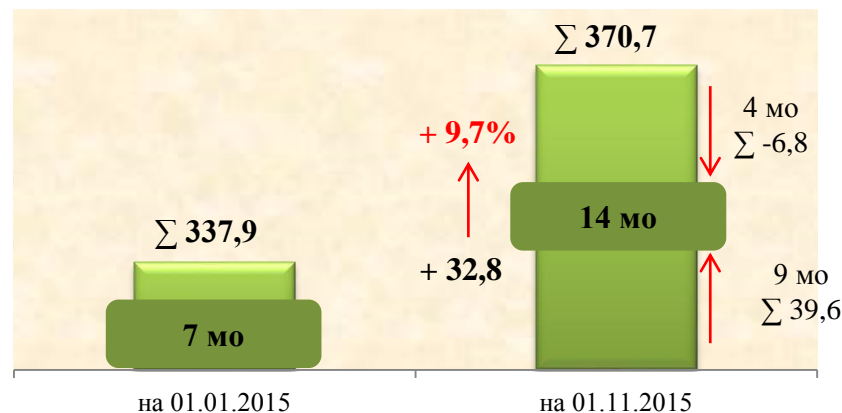
Остатки средств на счетах бюджетов



■ остатки целевых средств бюджетов

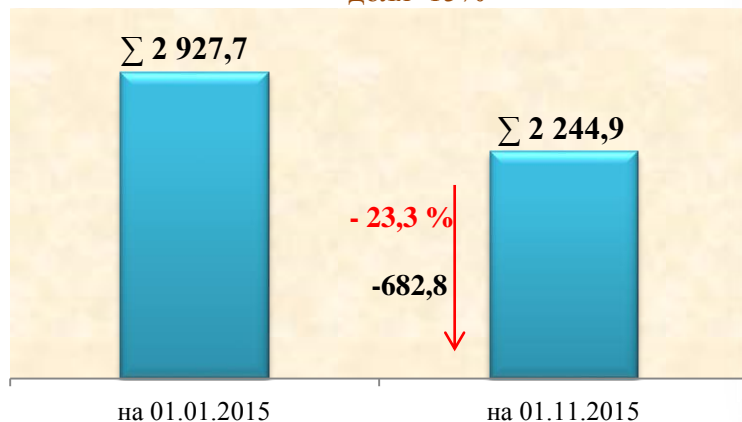
■ остатки без учета целевых средств

Просроченная кредиторская задолженность



Муниципальный долг

доля 15%



-привлечение бюджетных кредитов

-погашение бюджетных кредитов

-привлечение коммерческих кредитов

-погашение коммерческих кредитов

01.11.2014

01.11.2015

+ 224,2

+ 349,4

- 148,0

- 301,0

+ 353,4

+ 1 114,7

- 580,9

- 1 825,3

Рекомендации по сбалансированности бюджетов в условии антикризисных планов



- ! оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, казенных учреждений, в т.ч. по оплате труда;**
- ! оптимизация расходов на содержание бюджетных и автономных учреждений с сохранением заработной платы на уровне 2014 года;**
- ! меры инвестиционного характера, капитальный и текущий ремонты – только на завершение строительства;**
- ! финансирование дорожной деятельности в объеме не превышающем объема доходов дорожного фонда;**
- ! минимизация привлечения кредитных ресурсов кредитных организаций;**
- ! установление лимитов бюджетных обязательств, в целях недопущения образования кредиторской задолженности;**
- ! участие в конкурсных распределениях только при наличии собственных средств;**
- ! недопущение планирования привлечения бюджетных кредитов до принятия соответствующего решения;**
- ! сокращение объема дебиторской и кредиторской задолженности**

Меры на областном уровне по сбалансированности местных бюджетов:



Распределение дотации на поддержку мер по сбалансированности местных бюджетов в 2015 году

тыс. рублей

**Первоначальный
объем**



**Уточненный
объем**

200 000

300 000

+ 100 000

50 000

50 000

- компенсация снижения
объема доходов местных
бюджетов

- финансовое обеспечение
расходных обязательств
муниципальных образований
при недостатке собственных
доходов местных бюджетов

- компенсация дополнительных
расходов на повышение оплаты
труда работникам
муниципальных учреждений
с 1 октября 2015 года

Меры на областном уровне по сбалансированности местных бюджетов



Предоставление бюджетных кредитов

тыс. рублей



Рост расходов – причина несбалансированности бюджетов

Утверждено на 01.11.2015 к исполнению 2014 года с ростом на 925,5 млн. руб.



I группа

отсутствие роста расходов не возникает проблем по исполнению бюджетов



II группа

Рост расходов опережает рост доходов → обращение о дополнительной финансовой помощи



III группа

Рост расходов опережает рост доходов → обращение о дополнительной финансовой помощи

Выполнение рекомендаций по снижению дефицитов бюджетов



млн . руб.	
01.01.2015	01.11.2015
ИСТОЧНИКИ	
ИЗМЕНЕНИЕ ОСТАТКОВ	
503,7	592,9
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ (сальдо)	
595,5	302,7
КОММЕРЧЕСКИЕ КРЕДИТЫ (сальдо)	
853,8	620,4

10 муниципальных образований до 30%








7 муниципальных образований до 60%

8 муниципальных образований свыше 60%



Распределение муниципальных образований по группам

Приказ Министерства финансов Мурманской области от 27.02.2013 № 23н,
от 30.12.2014 № 158н, от 09.09.2015 № 72н

Группы	2014	2015	2016
1 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ менее 10% 2015- доля дотаций менее 5 %:	0	3 	4 
2 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ от 10% до 30% 2015- доля дотаций от 5 % до 20%:	4	15 	15
3 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ от 30 % до 70% 2015- доля дотаций от 20 % до 50%:	19	20 	18 
4 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ более 70% 2015- доля дотаций более 50 %:	17	2 	3 

Мониторинг выполнения условий предоставления МБТ в зависимости от доли дотаций



Требования к осуществлению бюджетного процесса	1 группа муниципальных образований (доля дотаций менее 5 %):	2 группа муниципальных образований (доля дотаций от 5% до 20%):	3 группа муниципальных образований (доля дотаций от 20% до 50%):	4 группа муниципальных образований (доля дотаций превышает 50%):
Ограничение объема муниципального долга	+	+	+	+
Ограничение размера дефицита местного бюджета	+	+	+	+
Ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга	+	+	+	+
Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области	—	+	+	+
Не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанных с решением вопросов местного значения	—	—	+	+
Подписание и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета	—	—	—	+
Представление документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства проекта бюджета	—	—	—	+

Результаты мониторинга по количеству нарушений

Группы	за 2014 год	на 01.04.2015	на 01.07.2015	на 01.10.2015
2 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ от 10% до 30% 2015- доля дотаций от 5 % до 20%:	1 <i>г. Оленегорск</i> <i>(размер дефицита)</i>	1 <i>г.п. Никель</i> <i>(нормативы ОМСУ)</i>	1 <i>г.п. Туманный</i> <i>(нормативы ОМСУ)</i>	
3 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ от 30 % до 70% 2015- доля дотаций от 20 % до 50%:	1 <i>ЗАТО Александровск</i> <i>(размер дефицита)</i>	1 <i>с.п. Ловозеро</i> <i>(нормативы ОМСУ)</i>	1 <i>г.п. Зеленоборский</i> <i>(нормативы ОМСУ)</i>	
4 группа муниципальных образований 2014- доля МБТ более 70% 2015- доля дотаций более 50 %:			1 <i>ЗАТО Островной</i> <i>(вопросы не местного значения)</i>	1 <i>ЗАТО Островной</i> <i>(вопросы не местного значения)</i>

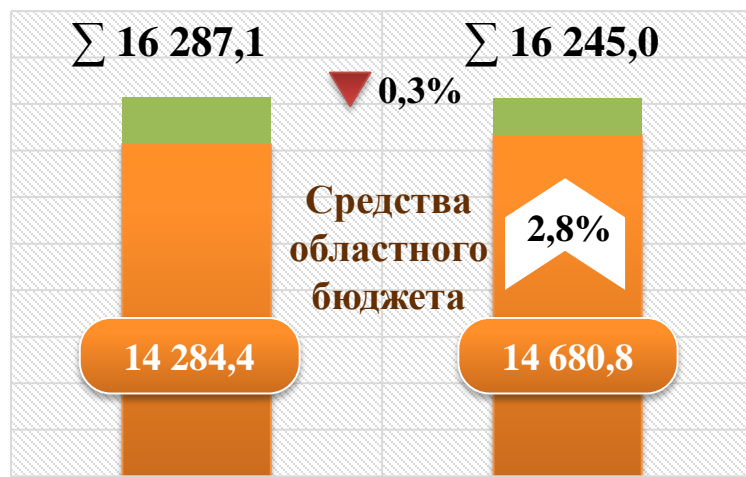
В соответствии с Приказом Министерства финансов Мурманской области от 26.05.2009 № 78н «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления бюджетам муниципальных образований Мурманской области межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета в случае несоблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления» с 01 января 2015 года сокращено предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки г. Оленегорск с подведомственной территорией на сумму 5 569 791 рубль 79 копеек и ЗАТО Александровск на сумму 533 498,87 рублей.

Основные подходы к формированию межбюджетных отношений на 2016 год

Перечисление объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам в 2016 году

Общий объем межбюджетных трансфертов

Расходы:

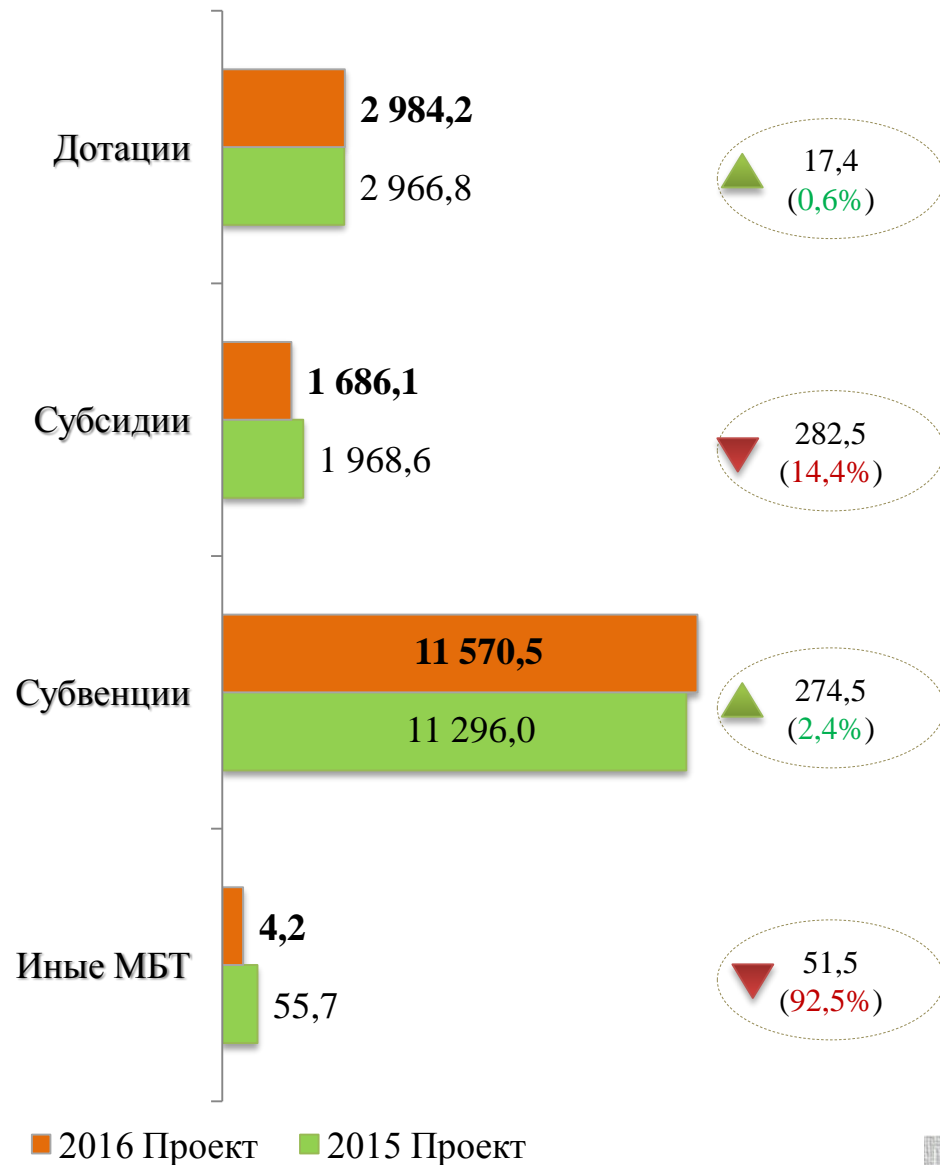


2015 Проект

2016 Проект

■ Федеральный бюджет

■ Областной бюджет



Рекомендации



- ⇒ увеличение регулирующих коэффициентов к ставкам арендной платы за землю;
- ⇒ увеличение налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц по объектам налогообложения;
- ⇒ соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, казенных учреждений, в т. ч. по оплате труда;
- ⇒ снижение финансирования расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- ⇒ приведение размера дефицита с 01.01.2017 не > 10 %;
- ⇒ муниципальным районам предусмотреть МБТ бюджетам поселений на компенсацию выпадающих доходов бюджетов сельских поселений в размере 50 процентов доходов от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и компенсацию снижения доходов бюджетов поселений за счет дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и собственных доходов бюджета муниципального района;
- ⇒ приведение предельного объема муниципального долга к 01.01.2018 не более 100% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

К распределению в ходе исполнения областного бюджета 8 субсидий



млн . руб.

Σ 247,0

конкурсное распределение

на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения **Σ 150,0**

ГП «Развитие транспортной системы»

- на планировку территорий, формирование (образование) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры **Σ 45,8**;
- на предоставление социальных выплат многодетным семьям для строительства жилья на предоставленных безвозмездных участках **Σ 5,0**;
- на предоставление социальных выплат молодым семьям для улучшения жилищных условий **Σ 38,5**

ГП «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства **Σ 4,0**

ГП «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»

на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба
Σ 3,7

ГП «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»

Σ 192,0

заявительный характер

субсидии на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области
Σ 120,2

ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Субсидии на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилищный фонд **Σ 71,8**

ГП «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

Деятельность Министерства финансов Мурманской области в части межбюджетных отношений в 2016 году

АНАЛИЗ

исполнение местных бюджетов
(ежемесячно)

причины образования кредиторской
задолженности (ежемесячно)

РАССМОТРЕНИЕ

бюджетов муниципальных
образований (январь-февраль)

проектов решений о внесении изменений в
решения о бюджете
(при наличии условия в кредитном договоре

обращений о предоставлении бюджетных
кредитов

обращений об опережающем предоставлении МБТ
нецелевого назначения сверх предельных объемов
на соответствующий период

МОНИТОРИНГ

выполнения условий соглашений о предоставлении
субсидий – принятие мер при невыполнении

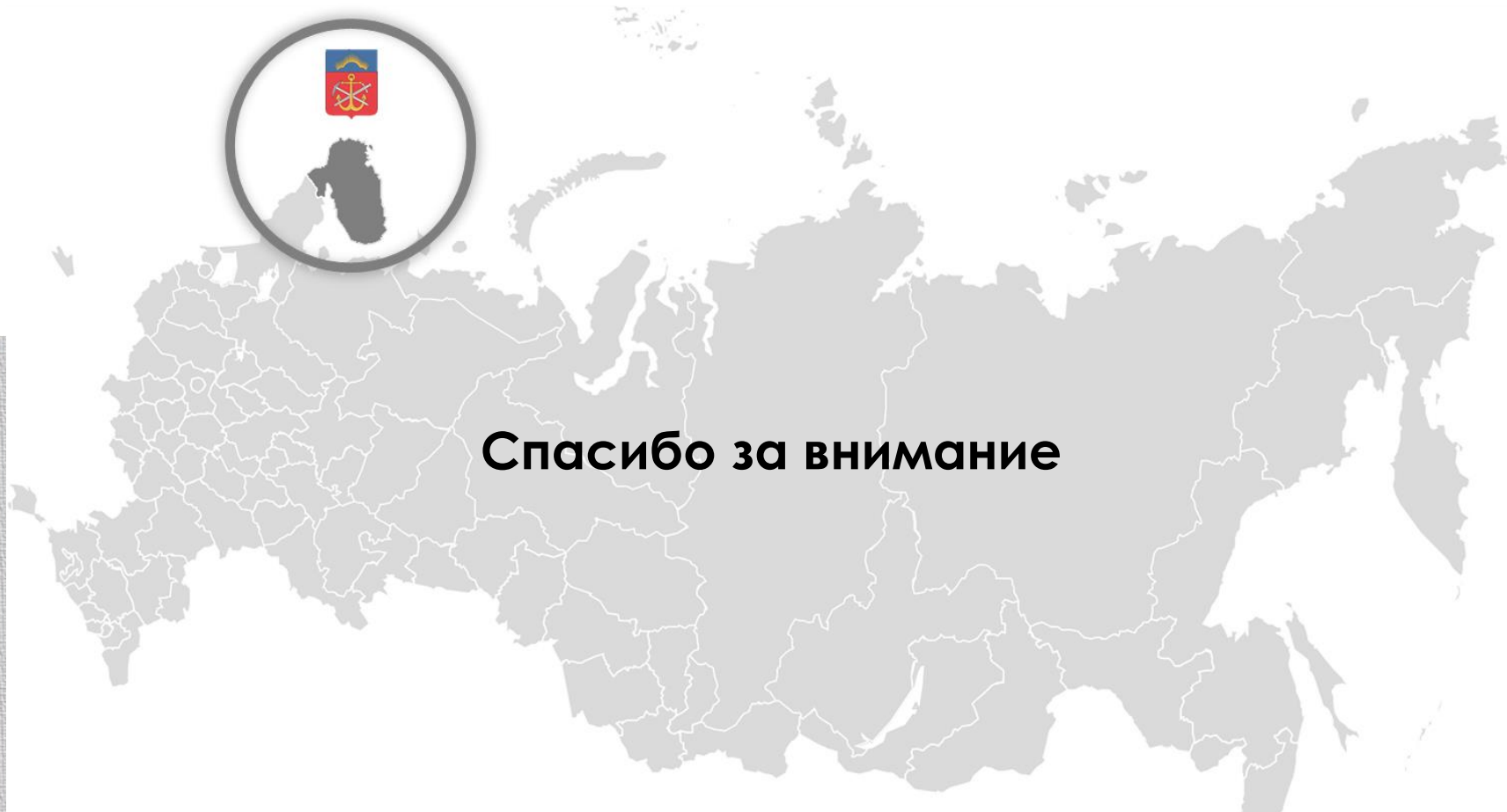
выполнения условий договоров на предоставление
бюджетных кредитов (принятие мер при
невыполнении условий)

соблюдения требований бюджетного
законодательства

качества организации и осуществления
бюджетного процесса в муниципальных
образованиях Мурманской области"

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

внесение изменений в Закон Мурманской
области от 10.12.2007
№ 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях
в Мурманской области» (передача полномочий
сельских поселений – изменение МБТ)
III квартал



Спасибо за внимание

Начальник отдела межбюджетных отношений
Натолина Наталья Григорьевна

